

Số: /QĐ-UBND

Bắc Giang, ngày tháng 8 năm 2020

QUYẾT ĐỊNH

**Về việc giải quyết đơn khiếu nại của ông Giáp Văn Lê,
trú tại thôn Huê Vận 1, xã Bảo Sơn, huyện Lục Nam
(lần hai)**

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH BẮC GIANG

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11/11/2011;

Căn cứ Luật Đất đai ngày 29/11/2013;

Căn cứ Nghị định số 75/2012/NĐ-CP ngày 03/10/2012 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Khiếu nại;

Căn cứ Thông tư số 07/2013/TT-TTCP ngày 31/10/2013 của Thanh tra Chính phủ quy định quy trình giải quyết khiếu nại hành chính; Thông tư số 02/2016/TT-TTCP ngày 20/10/2016 của Thanh tra Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 07/2013/TT-TTCP ngày 31/10/2013;

Xét đơn khiếu nại của ông Giáp Văn Lê, trú tại thôn Huê Vận 1, xã Bảo Sơn, huyện Lục Nam; Báo cáo số 260/BC-STNMT ngày 19/8/2020 của Sở Tài nguyên và Môi trường, thấy:

I. Nội dung khiếu nại

Ông Giáp Văn Lê, trú tại thôn Huê Vận 1, xã Bảo Sơn, huyện Lục Nam khiếu nại việc bồi thường khi Nhà nước thu hồi đất của gia đình ông để thực hiện Dự án xây dựng Khu dân cư mới xã Bảo Sơn, huyện Lục Nam; không đồng ý với giải quyết của Chủ tịch UBND huyện Lục Nam tại Quyết định số 3457/QĐ-UBND ngày 05/6/2020.

II. Kết quả giải quyết khiếu nại của người giải quyết khiếu nại lần đầu

Ngày 05/6/2020, Chủ tịch UBND huyện Lục Nam có Quyết định số 3457/QĐ-UBND về việc giải quyết đơn khiếu nại của ông Giáp Văn Lê, trú tại thôn Huê Vận 1, xã Bảo Sơn, huyện Lục Nam, trong đó có nội dung:

“Điều 1. Đơn khiếu nại của ông Giáp Văn Lê, trú tại thôn Huê Vận 1, xã Bảo Sơn, huyện Lục Nam được giải quyết như sau:

- Nội dung ông Giáp Văn Lê khiếu nại Quyết định số 1281/QĐ-UBND ngày 30/8/2019 của UBND huyện Lục Nam về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ khi Nhà nước thu hồi đất để thực hiện dự án bồi thường, hỗ trợ khi Nhà nước thu hồi đất để thực hiện Dự án: Bồi thường giải phóng mặt bằng (GPMB) tạo quỹ đất sạch, tổ chức đấu giá quyền sử dụng đất xây dựng Khu dân cư mới xã Bảo Sơn, huyện Lục Nam, tỉnh Bắc Giang là không có cơ sở.

- Giữ nguyên Quyết định số 1281/QĐ-UBND ngày 30/8/2019 của UBND huyện Lục Nam về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ khi Nhà nước thu hồi đất để thực hiện Dự án: Bồi thường GPMB tạo quỹ đất sạch, tổ chức đấu giá quyền sử dụng đất xây dựng Khu dân cư mới, xã Bảo Sơn, huyện Lục Nam, tỉnh Bắc Giang.

- Lý do: Căn cứ Luật Đất đai năm 2013 và các văn bản hướng dẫn thi hành của pháp luật. UBND huyện Lục Nam thực hiện phê duyệt giá đất cụ thể để tính bồi thường GPMB đối với dự án (hệ số $k=1,3$ lần), giá đất này đã cao hơn so với Bảng giá đất của tỉnh Bắc Giang quy định tại Quyết định số 861/QĐ-UBND; tài sản hoa màu trên đất và các chính sách hỗ trợ đã áp dụng đúng theo Quyết định số 10/2019/QĐ-UBND ngày 21/5/2019 của UBND tỉnh Bắc Giang, Công văn số 793/SNN-KHTC ngày 07/6/2019 của Sở Nông nghiệp và Phát triển Nông thôn tỉnh Bắc Giang.

- Đề nghị hộ gia đình ông Giáp Văn Lệ nghiêm chỉnh chấp hành thực hiện các Quyết định của UBND huyện về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ khi Nhà nước thu hồi đất để thực hiện Dự án xây dựng Khu dân cư mới xã Bảo Sơn theo quy định của pháp luật”.

Không nhất trí, ông Giáp Văn Lệ có đơn khiếu nại gửi đến Chủ tịch UBND tỉnh. Chủ tịch UBND tỉnh giao Sở Tài nguyên và Môi trường xác minh, đối thoại với công dân, kết luận và đề xuất biện pháp giải quyết.

III. Kết quả xác minh

1. Nguồn gốc đất

Diện tích đất ông Giáp Văn Lệ khiếu nại có nguồn gốc được gia đình ông sử dụng ổn định từ năm 1993 để sản xuất nông nghiệp có vị trí tại thôn Huê Vân 1, xã Bảo Sơn, trong đó có 02 thửa đất được giao theo Nghị định số 64-CP ngày 27/9/1993 của Chính phủ về việc ban hành bản quy định về việc giao đất nông nghiệp cho hộ gia đình, cá nhân sử dụng ổn định lâu dài vào mục đích sản xuất nông nghiệp và 01 thửa được HTX Huê Vân 1 chia cho gia đình ông để sử dụng (tạm gọi là đất rau xanh). Năm 2002, UBND huyện Lục Nam cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng (CNQSD) đất cho hộ ông Giáp Văn Lệ trong đó có 02 thửa đất ông Lệ đang khiếu nại là thửa đất số 10, diện tích 105m² và thửa số 05, diện tích 215m². Thửa còn lại (thửa đất rau xanh) hộ ông Lệ chưa được cấp giấy CNQSD đất. Theo kết quả đo đạc bản đồ địa chính xã Bảo Sơn năm 2019 (bản đồ phục vụ GPMB Dự án xây dựng Khu dân cư mới xã Bảo Sơn) thì 03 thửa đất trên lần lượt là các thửa đất số 45, diện tích 126,5m², tờ bản đồ số 03 thuộc xứ đồng Đông Mối; thửa đất số 128, diện tích 289,2m² (thu hồi 56,9m²) và thửa đất số 55, diện tích 265,8m² tờ bản đồ số 03 thuộc xứ đồng Chùa Mán; tổng diện tích đất thu hồi là 449,2m². Tại thời điểm UBND huyện Lục Nam ban hành thông báo thu hồi đất, toàn bộ số diện tích trên hộ ông Lệ đang sử dụng vào mục đích đất nông nghiệp trồng cây hàng năm.

2. Diễn biến vụ việc và quá trình giải quyết của các cấp

Ngày 20/5/2019, Chủ tịch UBND huyện Lục Nam có Quyết định số 3174/QĐ-UBND về việc phê duyệt chủ trương đầu tư dự án bồi thường, GPMB

tao quỹ đất sạch để tổ chức đấu giá quyền sử dụng đất để xây dựng Khu dân cư mới xã Bảo Sơn, huyện Lục Nam.

Ngày 24/5/2019, UBND huyện Lục Nam có Thông báo số 108/TB-UBND về việc thu hồi đất để thực hiện Dự án bồi thường GPMB tạo quỹ đất sạch, tổ chức đấu giá quyền sử dụng đất xây dựng Khu dân cư mới xã Bảo Sơn.

Ngày 05/6/2019, Chủ tịch UBND huyện Lục Nam đã ban hành Quyết định số 3397/QĐ-UBND về việc thành lập Hội đồng bồi thường GPMB thực hiện Dự án; UBND huyện Lục Nam ban hành Quyết định số 802/QĐ-UBND về việc phê duyệt giá đất cụ thể để tính bồi thường khi Nhà nước thu hồi đất thực hiện Dự án Khu dân cư mới xã Bảo Sơn.

Ngày 19/6/2019, hộ gia đình ông Giáp Văn Lê có Tờ tự khai về đất và tài sản trên đất, trong đó ông Lê kê khai có 03 thửa đất thuộc chỉ giới thu hồi của tờ bản đồ địa chính xã Bảo Sơn năm 2019 như sau: thửa đất số 45, diện tích 126,5m², tờ bản đồ số 03; thửa đất số 128, diện tích 289,2m² (*thu hồi 56,9m²*) và thửa đất số 55, diện tích 265,8m² tờ bản đồ số 03 có thời điểm sử dụng từ năm 1993; có tài sản trên đất là cây lúa (*hộ ông Lê được UBND xã Bảo Sơn; Trưởng thôn Huê Vận 1 xác nhận về nguồn gốc, số liệu kiểm kê về đất, tài sản hoa màu trên đất và đủ điều kiện được bồi thường, hỗ trợ tại Biên bản ngày 27/6/2019*).

Trên cơ sở xác định loại đất, nguồn gốc sử dụng đất, giá đất được phê duyệt, Trung tâm Phát triển Quỹ đất và Cụm công nghiệp phối hợp với UBND xã Bảo Sơn tiến hành lập dự thảo phương án bồi thường, hỗ trợ GPMB, ngày 16/7/2019 đã cho niêm yết công khai phương án tại UBND xã Bảo Sơn; nhà Văn hóa thôn Huê Vận 1 và kết thúc niêm yết công khai phương án vào ngày 06/8/2019.

Ngày 30/8/2019, UBND huyện Lục Nam có các Quyết định số 1280/QĐ-UBND, Quyết định số 1281/QĐ-UBND về việc thu hồi, phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ GPMB để thực hiện Dự án Khu dân cư mới xã Bảo Sơn, trong đó hộ ông Giáp Văn Lê bị thu hồi các thửa đất số 45, diện tích 126,5m², tờ bản đồ số 03; thửa đất số 128, diện tích 289,2m² (*thu hồi 56,9m²*) và thửa đất số 55, diện tích 265,8m² tờ bản đồ số 03, tờ bản đồ địa chính xã Bảo Sơn năm 2019; là đất nông nghiệp trồng cây hàng năm (LUC), được bồi thường, hỗ trợ tổng số tiền là 108.433.120 đồng, trong đó bồi thường về đất là 29.198.000 đồng; bồi thường tài sản, hoa màu trên đất là 3.863.120 đồng và các khoản hỗ trợ là 75.372.000 đồng (*Bao gồm hỗ trợ ổn định đời sống và ổn định sản xuất; hỗ trợ chuyển đổi nghề nghiệp và tạo việc làm; hỗ trợ đào tạo nghề*). Sau khi có quyết định phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ GPMB, Trung tâm Phát triển Quỹ đất và Cụm công nghiệp huyện Lục Nam phối hợp với UBND xã Bảo Sơn tổ chức chi trả cho hộ ông Giáp Văn Lê theo Giấy mời vào các ngày: 13/11/2019, 14/11/2019, 15/11/2019, tuy nhiên hộ ông Lê không đến nhận tiền và không bàn giao mặt bằng để thực hiện dự án. Ngày 18/12/2019, Trung tâm Phát triển Quỹ đất và Cụm công nghiệp huyện Lục Nam đã gửi toàn bộ số tiền bồi thường, hỗ trợ GPMB 108.433.120 đồng của hộ ông Giáp Văn Lê vào tài khoản Kho bạc Nhà nước huyện Lục Nam theo quy định.

Không nhất trí với phương án bồi thường, hỗ trợ của UBND huyện Lục Nam vì cho rằng giá bồi thường, hỗ trợ thấp, ông Lê đã có đơn gửi đến Chủ tịch UBND huyện Lục Nam.

Ngày 05/6/2020, Chủ tịch UBND huyện Lục Nam có Quyết định số 3457/QĐ-UBND về việc giải quyết đơn khiếu nại của ông Giáp Văn Lê, trú tại thôn Huê Vện 1, xã Bảo Sơn, huyện Lục Nam.

Không nhất trí, ông Giáp Văn Lê có đơn khiếu nại gửi Chủ tịch UBND tỉnh đề nghị xem xét, giải quyết.

3. Kết quả kiểm tra hồ sơ, tài liệu

3.1. Về quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất: UBND huyện Lục Nam thu hồi, chuyển mục đích sử dụng đất tại Quyết định số 1280/QĐ-UBND ngày 30/8/2019 để thực hiện Dự án Khu dân cư mới xã Bảo Sơn, huyện Lục Nam là phù hợp với quy hoạch được UBND huyện Lục Nam phê duyệt tại Quyết định số 3387/QĐ-UBND ngày 26/12/2012 về việc phê duyệt quy hoạch chung xây dựng nông thôn mới xã Bảo Sơn, huyện Lục Nam, tỉnh Bắc Giang giai đoạn 2012-2025; Văn bản số 303/UBND-KT&HT ngày 04/4/2018 về việc điều chỉnh cục bộ quy hoạch chung xây dựng nông thôn mới xã Bảo Sơn, huyện Lục Nam và Quyết định số 1828/QĐ-UBND ngày 25/12/2018 về việc phê duyệt quy hoạch chi tiết xây dựng Khu dân cư mới xã Bảo Sơn; Dự án thuộc danh mục các công trình, dự án được phép thu hồi đất; các công trình, dự án được phép chuyển đổi mục đích sử dụng đất trồng lúa vào mục đích khác năm 2019 trên địa bàn tỉnh Bắc Giang tại Nghị quyết số 30/NQ-HĐND ngày 07/12/2018 của Hội đồng nhân dân tỉnh Bắc Giang và UBND tỉnh Bắc Giang tại Quyết định số 158/QĐ-UBND ngày 15/3/2019 về việc phê duyệt kế hoạch sử dụng đất năm 2019 của UBND huyện Lục Nam.

3.2. Về phương án bồi thường, hỗ trợ: UBND huyện Lục Nam phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ GPMB tại Quyết định số 1281/QĐ-UBND ngày 30/8/2019 để thực hiện Dự án Khu dân cư mới xã Bảo Sơn đã thực hiện đúng quy định khoản 1 khoản 2 Điều 74 Luật Đất đai năm 2013. Phê duyệt giá đất theo Quyết định số 861/QĐ-UBND ngày 30/12/2014 của UBND tỉnh Bắc Giang ban hành Bảng giá đất giai đoạn 2015 - 2019 tỉnh Bắc Giang và Quyết định số 802/QĐ-UBND ngày 05/6/2019 của UBND huyện Lục Nam; Phê duyệt giá tài sản hoa màu trên đất theo Phụ lục số 01, Bảng đơn giá bồi thường cây trồng hàng năm và vật nuôi trên đất có mặt nước ban hành kèm theo Công văn số 793/SNN-KHTC ngày 07/6/2019 của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn về việc công bố đơn giá tài sản trên đất là cây trồng, vật nuôi khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Bắc Giang đối với xã miền núi (*xã Bảo Sơn*); các khoản hỗ trợ: Hỗ trợ ổn định đời sống, ổn định sản xuất; đào tạo nghề, chuyển đổi nghề nghiệp và tạo việc làm; kinh phí đào tạo nghề cho hộ gia đình bị thu hồi trên 70% diện tích đất nông nghiệp được căn cứ theo điểm a khoản 1 Điều 14; khoản 1 Điều 15; khoản 3 Điều 19 ban hành kèm theo Quyết định số 10/2019/QĐ-UBND ngày 21/5/2019 của UBND tỉnh Bắc Giang ban hành quy định về thu hồi đất; bồi thường, hỗ trợ tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất áp dụng trên địa bàn tỉnh Bắc Giang.

IV. Kết quả đối thoại

Thực hiện nhiệm vụ do Chủ tịch UBND tỉnh giao, ngày 18/8/2020 Sở Tài nguyên và Môi trường đã tổ chức đối thoại với công dân. Tại buổi đối thoại, các đại biểu tham dự đã tuyên truyền, giải thích chính sách pháp luật với ông Giáp Văn Lê. Sau khi nghe các đại biểu tham dự hội nghị có ý kiến, ông Lê cơ bản thống nhất với chủ trương thu hồi đất cũng như chính sách bồi thường GPMB của Nhà nước, thống nhất với việc triển khai, thực hiện Dự án. Tuy nhiên, ông Lê có đề nghị: Do giá bồi thường, hỗ trợ thấp nên đề nghị được giao 01 lô đất theo giá sàn, vì giá của chủ đầu tư đưa ra quá cao. Đại diện UBND huyện Lục Nam đã giải thích và làm rõ việc thực hiện Dự án và tiến độ thực hiện, đến nay mới tiến hành GPMB, phê duyệt quy hoạch chi tiết, đang chuẩn bị đấu thầu lựa chọn chủ đầu tư Dự án.

V. Nhận xét, kết luận và đề xuất của Sở Tài nguyên và Môi trường

1. Nhận xét, kết luận

- Dự án Khu dân cư mới xã Bảo Sơn, huyện Lục Nam thuộc trường hợp Nhà nước thu hồi quy định tại điểm d khoản 3 Điều 62 Luật Đất đai 2013; UBND huyện Lục Nam đã thực hiện đúng thẩm quyền thu hồi đất quy định điểm a khoản 2 Điều 66 Luật Đất đai năm 2013; trình tự thu hồi đất; lập, thẩm định, phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ được thực hiện theo quy định tại Điều 69 Luật Đất đai năm 2013; Điều 21, Điều 25, Điều 26 ban hành kèm theo Quyết định số 10/2019/QĐ-UBND ngày 21/5/2019 của UBND tỉnh Bắc Giang quy định về thu hồi đất; bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất áp dụng trên địa bàn tỉnh Bắc Giang. Về giá bồi thường, hỗ trợ đất cụ thể để lập phương án bồi thường GPMB được UBND huyện Lục Nam phê duyệt tại Quyết định số 1281/QĐ-UBND ngày 30/8/2019 để thực hiện Dự án Khu dân cư mới xã Bảo Sơn là đúng theo quy định tại Điều 114 Luật Đất đai 2013; Nghị định số 44/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định về giá đất; Quyết định số 861/QĐ-UBND ngày 30/12/2014 của UBND tỉnh ban hành Bảng giá đất giai đoạn 2015-2019 tỉnh Bắc Giang; Quyết định số 10/2019/QĐ-UBND ngày 21/5/2019 của UBND tỉnh Bắc Giang; Quyết định số 802/QĐ-UBND ngày 05/6/2019 của UBND huyện Lục Nam. Như vậy, UBND huyện Lục Nam ban hành Quyết định số 1281/QĐ-UBND ngày 30/8/2019 để thực hiện Dự án Khu dân cư mới xã Bảo Sơn, trong đó có hộ ông Giáp Văn Lê đã được đảm bảo theo quy định. Nội dung này đã được Chủ tịch UBND huyện Lục Nam giải quyết tại Quyết định số 3457/QĐ-UBND ngày 05/6/2020 về việc giải quyết đơn của ông Giáp Văn Lê.

- Việc ông Giáp Văn Lê khiếu nại là không có cơ sở; giải quyết của Chủ tịch UBND huyện Lục Nam tại Quyết định số 3457/QĐ-UBND ngày 05/6/2020 về việc giải quyết đơn của ông Giáp Văn Lê, trú tại thôn Huê Vận 1, xã Bảo Sơn, huyện Lục Nam là khách quan, đúng quy định pháp luật.

2. Đề xuất Chủ tịch UBND tỉnh

Căn cứ kết quả xác minh, hồ sơ vụ việc và quy định pháp luật đất đai như nêu trên; căn cứ Điều 204 Luật Đất đai năm 2013; khoản 2 Điều 21; điểm h

khoản 2 Điều 40 Luật Khiếu nại năm 2011, Sở Tài nguyên và Môi trường đề xuất Chủ tịch UBND tỉnh ban hành quyết định giải quyết thống nhất với Quyết định số 3457/QĐ-UBND ngày 05/6/2020 của Chủ tịch UBND huyện Lục Nam về việc giải quyết đơn khiếu nại của ông Giáp Văn Lệ, trú tại thôn Huê Vận 1, xã Bảo Sơn, huyện Lục Nam.

Từ những nhận định và căn cứ nêu trên, sau khi xem xét hồ sơ vụ việc và đề xuất của Sở Tài nguyên và Môi trường.

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Nội dung khiếu nại của ông Giáp Văn Lệ, trú tại thôn Huê Vận 1, xã Bảo Sơn, huyện Lục Nam được giải quyết như sau:

Thống nhất với Quyết định số 3457/QĐ-UBND ngày 05/6/2020 của Chủ tịch UBND huyện Lục Nam về việc giải quyết đơn khiếu nại của ông Giáp Văn Lệ, trú tại thôn Huê Vận 1, xã Bảo Sơn, huyện Lục Nam.

Điều 2. Ông Giáp Văn Lệ có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định của pháp luật về tố tụng hành chính.

Điều 3. Thủ trưởng các cơ quan: Văn phòng UBND tỉnh, Thanh tra tỉnh, Sở Tài nguyên và Môi trường, Chủ tịch UBND huyện Lục Nam, ông Giáp Văn Lệ và các tổ chức, cá nhân có liên quan căn cứ Quyết định thi hành./.

Nơi nhận:

- Như Điều 3;
- TTCP, TCĐTW;
- TT Tỉnh ủy, TT HĐND tỉnh;
- Thanh tra tỉnh;
- Chủ tịch UBND tỉnh;
- PCT UBND tỉnh Lại Thanh Sơn;
- CVP, TTTT;
- Lưu: VT, TCD (03).

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**

Lại Thanh Sơn